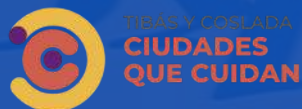


TRANSVERSALIZACIÓN DEL ENFOQUE DE CICLO DE VIDA Y ENVEJECIMIENTO EN LAS POLÍTICAS MUNICIPALES: La experiencia de Donostia/San Sebastián

Programa "Ciudades que Cuidan"
Tibás y Coslada

1 de agosto de 2023



La ciudad: Donostia/San Sebastián



- 188.743 habitantes/25% + 65 años:
- 60,89 km²
- Capital de la provincia de Gipuzkoa
- A 20km de la frontera con Francia (cabecera de la Eurociudad vasca Bayona-San Sebastián)
- Actividad económica basada en el comercio y el turismo
- Ciudad de Cultura/Gastronomía/Ciencia y Tecnología, ...

Envejecimiento y reto demográfico en San Sebastián

Siendo un fenómeno global, Donostia/San Sebastián presenta uno de los perfiles demográficos más envejecidos de Europa:

- aumento de la esperanza de vida
- caída de las tasas de natalidad

La **nueva estructura demográfica** transforma de manera sustancial el funcionamiento de la ciudad y tiene un **impacto en todos los ámbitos de la gestión local**: planificación y gestión urbana, infraestructuras y servicios, educación, mercado laboral, movilidad, servicios sociales y sanitarios, cultura, gobernanza, ...



La organización: el Ayuntamiento de Donostia/San Sebastián

25 unidades administrativas: departamentos municipales, organismos autónomos, entidades públicas empresariales y sociedades públicas

- Ausencia de una visión compartida, integral y estructurada: no estamos acostumbrados a trabajar con una visión global.
- Fragmentación, ineficiencias, solapamientos y descoordinaciones
- 1.518 trabajadores (sin contar los empleados de las sociedades y entidades municipales).



Proceso de **mejora organizativa** para lograr una organización que incorpore lógicas más globales, capaz de superar las estructuras de fragmentación y que promueve trabajar juntos para construir respuestas más conectadas a **retos que cada vez son más complejos y poliédricos y que nadie puede resolver solo,**

“ REVOLUCIÓN DE LA LONGEVIDAD

Nueva realidad

Retos, oportunidades ...

NUEVAS RESPUESTAS





“

Donostia Lagunkoia

es la herramienta que desde el Ayuntamiento se propone a la ciudad para señalar retos y oportunidades, conectar y alinear ideas, proyectos y agentes, y promover la colaboración en torno a un propósito definido colectivamente.

Donostia Lagunkoia: Algunos hitos





VISION

4 EJES

VALORES

Y PRINCIPIOS

GOBERNANZA

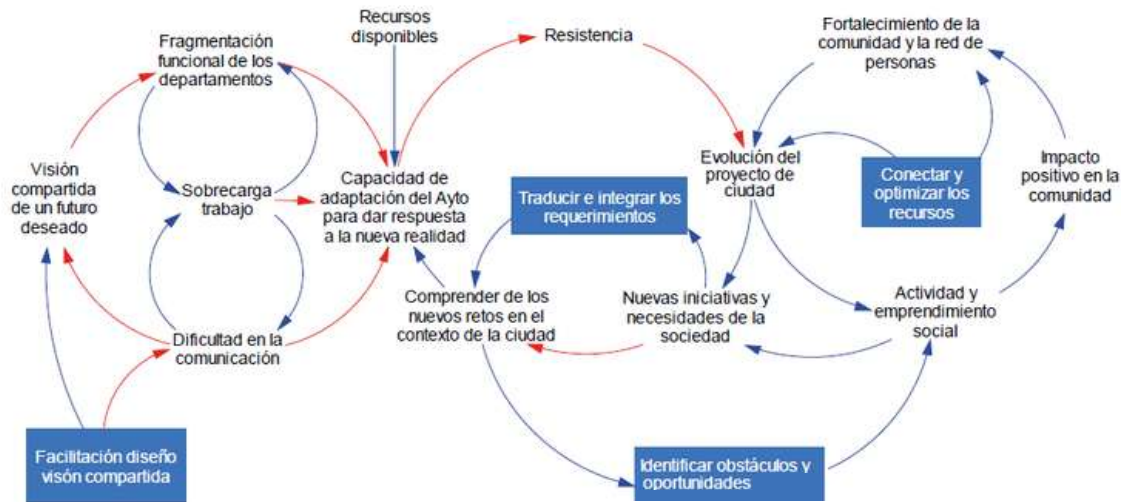
DISTRIBUIDA Y EN RED

en torno a un **propósito compartido**

construir en una sociedad que envejece una
Donostia para todas las edades

FUNCIONES DL

- Orientación estratégica
- Marco de referencia que inspira, alinea y persigue la coherencia de iniciativas y proyectos locales
- Diálogo Público/Privado/Social/Ciudadano permanente



Las personas mayores, protagonistas



5

estrategias de Donostia Lagunkoia para transversalizar

- Estructurar contenidos que interpelan
- Construir colectivamente un propósito compartido
- Compartir conocimiento
- Promover formas de hacer que aportan valor
- Construir un relato que invita a la acción

1

**Compartir
conocimiento:**
la importancia de los datos

”

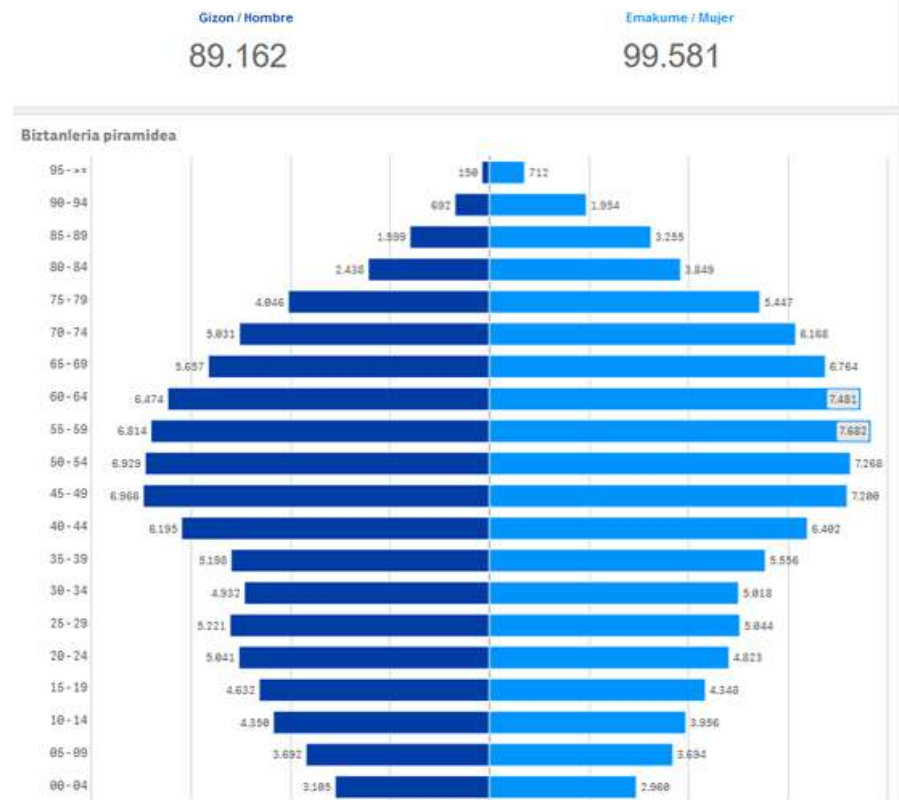
Donostia

2022



188.743 hab

- Esperanza de vida al nacer:
83, 69
- Índice de envejecimiento:
203, 7
- Tasa de natalidad:
5, 58



Población de 65 y más años



47.762 personas

- Renta personal disponible: 22.073 € (Población total: 21. 481€)
- 97% vive en su casa/ 11.220 solas
- Sin ascensor: 8.611
- AES: 1.047
- Solicitudes valoración de la dependencia (en 2022): 3.279
- De las personas abonadas a la kirol txartela el 8, 74% tiene +65

Población de 65 y más años



47.762 personas

- Renta personal disponible: 22.073 € (Población total: 21. 481€)
- 97% vive en su casa/ 11.220 solas
- Sin ascensor: 8.611
- AES: 1.047
- Solicitudes valoración de la dependencia (en 2022): 3.279
- De las personas abonadas a la kirol txartela el 8, 74% tiene +65



La edad no es un elemento homogeneizador

Los patrones de envejecimiento son variables; las formas de envejecer son tantas como personas existen.

Las personas que envejecen son personas con contextos, intereses, capacidades, expectativas, itinerarios y proyectos de vida diversos.

¿Qué pasa si hacemos zoom...

por género?

- Índice de envejecimiento:
 - mujeres 254,9
 - hombres 163,4
- Esperanza de vida al nacer
 - mujeres 84,4
 - hombres 80,7
- De las 11.220 personas que viven solas, el 75% son mujeres.
- De las AES tramitadas: 75% son a mujeres
- ¿Situación económica y renta personal disponible?
- ¿Estilos de vida y participación?
- ¿Aprendizaje continuo?
- ¿Diversidad sexual?
-



¿Qué pasa si hacemos zoom... por barrio?



- Tasa de Envejecimiento: 25.31% (Gros 31.89%, -Loiola 18.46%).
- Renta personal disponible: 22.073€ (Centro 28.219€ - Altza 15.442€). +2.75% s/ renta media de la población total.
- De las 8.611 personas que viven en casas sin ascensor, las que viven en Altza e Intxaurreondo suponen el 31.5% de todas ellas.
- Esperanza de vida: entre 1/2 años menos en los barrios del Distrito Este.

Detalle : 1. Auzoa / Barrio

Unidad Territorial	Q	Índice de Envejecimiento	Tasa de Envejecimiento	Índice de Dependencia	Índice Sobreenvjecimi...
AIETE		132,70	20,66%	53,91	0,11
ALTZA		183,96	24,58%	58,55	0,13
AMARA BERRI		189,02	25,92%	63,40	0,18
ANTIGUO		265,26	28,58%	62,55	0,19
AÑORGA		134,12	21,63%	57,88	0,12
ATEGORRIETA-ULIA		185,32	24,67%	58,31	0,22
CENTRO		300,04	30,48%	66,59	0,19
EGIA		221,03	25,17%	55,70	0,22
GROS		307,66	31,80%	70,88	0,19
IBAETA		143,15	19,58%	47,28	0,16
IGELDO		161,59	20,88%	47,92	0,12
INTXAURRONDO		197,55	21,03%	44,49	0,15
LANDARBASO	-		33,33%	50,00	0,00
LOIOLA		124,12	18,46%	48,08	0,16
MARTUTENE		154,62	20,44%	47,46	0,17
MIRACRUZ-BIDEBIETA		203,22	24,92%	56,95	0,20
MIRAMON-ZORROAGA		132,13	21,01%	55,86	0,22

¿Vivienda y entorno?

¿Acceso y utilización a programas y recursos públicos?

¿Tics y equidad digital?

¿Salud y bienestar?

¿Alzheimer y otras demencias?

....

¿Qué pasa si hacemos zoom...

por franja de edad?



- Estudios universitarios:

- + 55/64 38,2%
- + 64/74 29,1%
- + 75/84 17,90%
- + 84 12%

- Género

- en todos los grupos de edad hay más mujeres que hombres,
- en + 85, son el doble

55+	→	40%
65+	→	25,31%
85+	→	4,43%

- ¿Ocupación y estilos de vida?
- ¿Valores, compromiso social e intereses?
- ¿Sentimiento de pertenencia a la comunidad?

- ¿Provisión de cuidados?
- ¿Formas de convivencia?
- ¿Nivel sociolingüístico?
-

2

**Articular
contenidos que
interpelan**

”



1 Espacio público y movilidad

BIEN COMÚN, INTERACCIÓN, ACCESIBILIDAD, SEGURIDAD

El espacio público como un bien que es de tod*s y que promueve la interacción; espacios flexibles, diversos, accesibles y seguros, parte de un sistema que evoluciona con la población, que considera lo funcional y lo físico, pero también su función social como lugares donde se tejen vínculos entre personas y se construye comunidad.



2 Vivienda para toda la vida



DIVERSIDAD, FLEXIBILIDAD, ACCESIBILIDAD, CIUDAD CONSTRUIDA



Adaptación funcional, mejoras para garantizar la accesibilidad, adecuación de normativas, nuevos instrumentos de financiación, asesoramiento e información sobre recursos o itinerarios, diversidad de opciones, prestar atención a la ciudad ya construida.



3 Una comunidad que cuida

**RELACIONES,
VÍNCULOS, COMUNIDAD,
CUIDADOS,
VULNERABILIDAD,
RECIPROCIDAD
PROXIMIDAD,
COTIDIANIDAD,
INNOVACIÓN, ...**

Para articular redes comunitarias que presten apoyo y atención cuando aparecen realidades como la soledad, el aislamiento, la enfermedad, la fragilidad o la falta de energía; redes que reconozcan y valoren lo que estas personas aportan a la comunidad.



4

Nuevo ciclo vital y gestión de la edad

**TOMA DE CONCIENCIA,
JUBILACIONES MASIVAS
BABY BOOMERS,
GESTIÓN DE
CONOCIMIENTO,...**

Anticipación para un buen envejecer, proyecto vital, relaciones intergeneracionales, envejecimiento en las plantillas, relevo generacional y carrera profesional, adaptación y flexibilidad del empleo, tránsito gradual de la vida laboral a la jubilación, gestión de la diversidad,...

3

Construir

colectivamente un

propósito compartido

”



RETO SOCIAL

RESPUESTAS COLECTIVAS Y SISTEMICAS

GOBERNANZA

LIDERAZGOS DISTRIBUIDOS

GRUPO MOTOR

LOS DEPARTAMENTOS

COORDINACIÓN

ECOSISTEMA EN RED

Conocimiento
de la ciudad

Ciudad amigable con las personas mayores

PARTICIPACIÓN REAL

60+ 01 OCTOBER

COUNTS

INTERNATIONAL DAY OF OLDER PERSONS

lagunkoia

Dorostia / San Sebastián amigable

Bos en azeros / ...

Conocimiento

Ciudad para ser amigable





Trabajo **INTERDISCIPLINAR** con los departamentos municipales, y **EN RED** con las entidades públicas y privadas del entorno: instituciones, universidades y centros de investigación, empresas, colegios profesionales, asociaciones, ...

desde las necesidades, deseos y expectativas del **PRESENTE** y también **proyectando hacia el FUTURO**, con el propósito de tomar decisiones que permitan **anticipar soluciones**.

Procesos de **PARTICIPACIÓN COMUNITARIA** que promueven la interacción y cooperación de actores diversos para **construir colectivamente y alineados con los objetivos y valores compartidos**.

El propósito compartido



"construir en una sociedad que envejece una Donostia para todas las edades".

4

**Promover formas de
hacer que aportan
valor**

”



VALORES Y PRINCIPIOS

participación
autonomía
diversidad
empoderamiento
reciprocidad
visión de género
ciclo vital
intergeneracionalidad
cohesión social

apertura
porosidad
flexibilidad
evolutivo
sistémico
sostenibilidad
para todas las edades
bien común

INNOVACION

Desde una lógica de orientada en 5 principios:

- Participación/Co-creación
- Interacción y colaboración
- Enfoque sistémico
- Nuevas mezclas
- Experimentación



5

**Construir un relato
que invita a la acción**

”



**Vivimos más,
vivimos
diferente.**

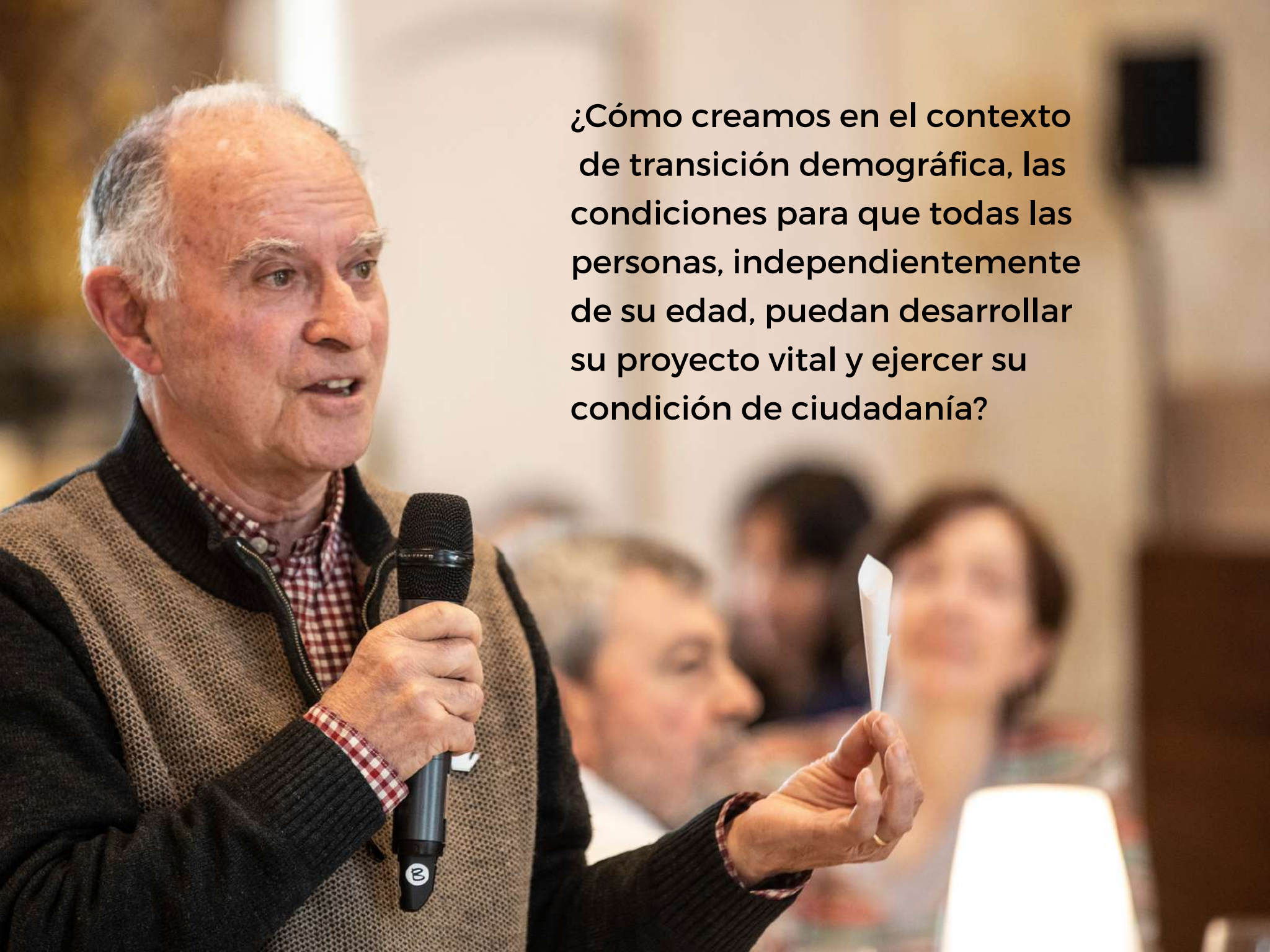
20-30 años de vida después de la jubilación: ¿cómo transitamos a lo largo de un ciclo que es dinámico y puede durar más de 20 años?



Transformación del ciclo vital y diversidad en sus etapas

La vejez es un ciclo más del curso vital y supone como en otros ciclos vitales tanto pérdidas como ganancias.

Tiene grados, que no son rígidos ni universales y tampoco se relacionan necesariamente con la edad cronológica. Estos grados vienen determinados por pluralidad de variables que son interdependientes.



¿Cómo creamos en el contexto de transición demográfica, las condiciones para que todas las personas, independientemente de su edad, puedan desarrollar su proyecto vital y ejercer su condición de ciudadanía?

Vejez en transición

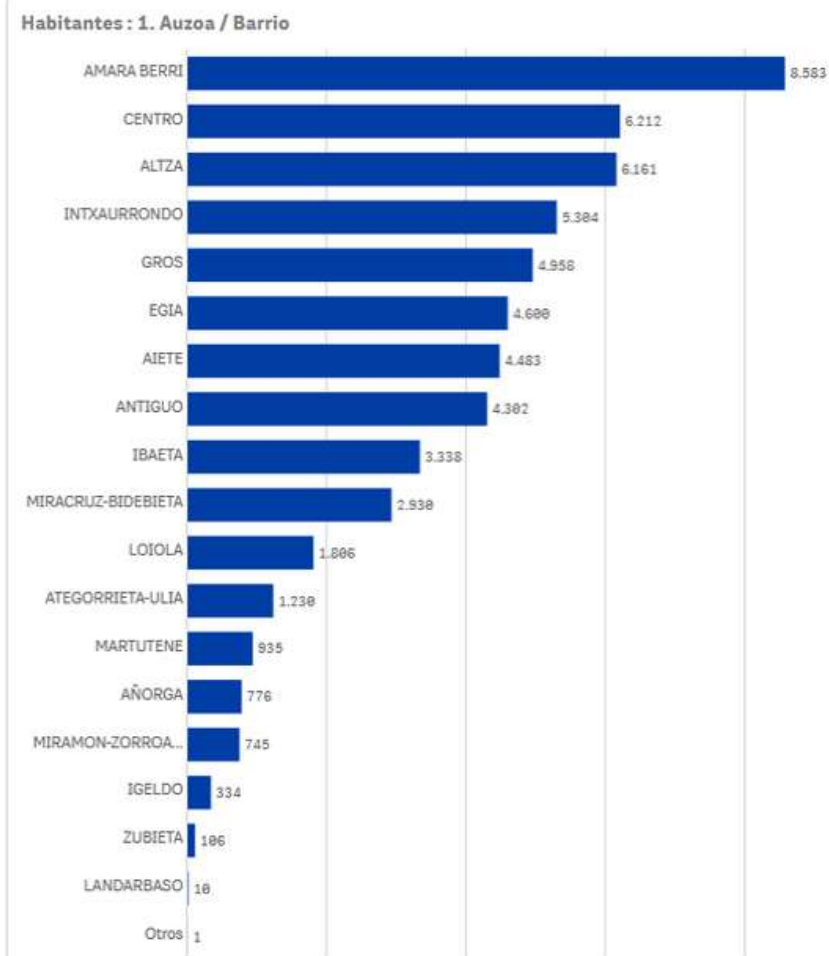
¿quiénes y cómo serán las personas mayores en el **futuro** si hoy una persona de 65 años no se siente mayor?

¿cuáles son, en este **contexto de cambio** (demográfico, social, económico, cultural, político, tecnológico, ...), las expectativas sociales con relación a la vejez?



Generación Baby boom (personas nacidas de 1957 a 1977)

56.814 personas
(30% de la población total)



2033



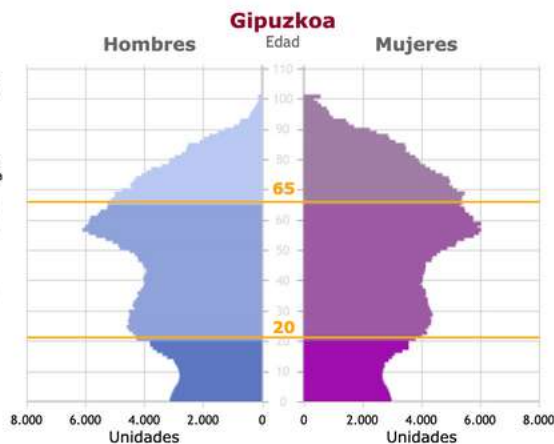
el 50% de la población guipuzcoana tendrá +50 años.

Pirámides interactivas

Las pirámides interactivas son un instrumento que permite conocer la evolución de la población residente en la C.A. de Euskadi.

Estas pirámides utilizan diversas fuentes estadísticas: por un lado, los recuentos de la población de la Actualización de la Población Municipal, sustituida luego por la Estadística Municipal de Habitantes, cuya fuente principal es el Padrón Municipal de Habitantes; por otro, las Proyecciones Demográficas, que son estimaciones de la población futura para la C.A. de Euskadi.

[motion chart](#)



Animación

Mostrar la diferencia entre hombres y mujeres

Mostrar y cambiar los tramos de edad

Año 2033

▶ ⏸ Repetir

Lento Rápido

No seguir nada

Seguir una generación

Seguir una edad

Zona geográfica

Gipuzkoa Selecionar municipio

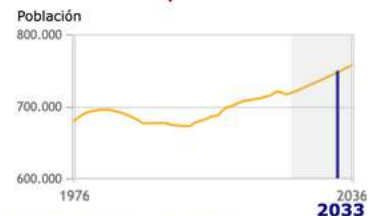
2033

Población	747.428	
Edad	-	-
Año de nacimiento	-	-
Mujeres	383.504	51,3 %
Hombres	363.924	48,7 %
Ratio de sexo (M/H)	1,05	
Fecha de referencia	01/01/2033	
Tipo de datos	Datos proyectados	

Grupos de edad

Edad	Unidades	%			Ratio sexo
		Tot	Muj	Hom	
≥65	204.690	27,4	55,7	44,3	1,26
20-64	420.822	56,3	49,9	50,1	1,00
≤19	121.916	16,3	48,7	51,3	0,95
Total	747.428	100,0	51,3	48,7	1,05

Evolución de la población total



Fuente: Eustat. Indicadores demográficos. Estadística municipal de habitantes. Proyecciones de población

RE-DEFINIENDO PARADIGMAS



- Vejez: espacio de potencialidades
- Buen envejecer, vida con sentido y significado
- De la actividad al proyecto, personal y colectivo
- Énfasis en lo relacional
- Aceptar, y reconocer, el valor de la vulnerabilidad
- Ejercicio de ciudadanía y contribución al bien común
- Intergeneracionalidad y generatividad

VIDA PLENA
en la vejez

Zaharberri... una propuesta
para un nuevo paradigma..

“VIDA PLENA o "plenilla" en la vejez

2 dimensiones:
individual y colectiva

PLACENTERA

COMPROMETIDA

**SENTIDO Y
SIGNIFICADO**

Personalizada (65<90 años)

Reconociendo la
interdependencia

Implicadas/os en los retos de
la sociedad

Comprometidos/as con el
cuidado propio y del resto

Cómplices del Bien Común

Capacidad para transformar el
futuro



¿Cómo nos interpela este nuevo paradigma?

DE ...

De un paradigma del Envejecimiento Activo, centrado en la **salud, la seguridad y la participación...**

De la **consideración utilitarista y productivista** del paradigma del Envejecimiento Activo como respuesta al reto demográfico y ligado a las políticas de empleo.....

De la creencia de que **cuanto mayor sea el número de actividades, mayor la satisfacción y bienestar personal...**

De la creencia de que la **actividad es la vacuna de la eterna juventud**, que evita la fragilidad, la soledad, la dependencia...

HACIA...

...a un paradigma que oriente hacia el **desarrollo pleno de todas las dimensiones de la persona** (físico, cognitivo, emocional, relacional, lúdico, artístico, espiritual...).

...a un **enfoque más social e intergeneracional**, que vaya más allá de un paradigma de mayores para mayores y se abra al bien común..

...a entender que la **satisfacción** no depende de la cantidad de actividades, sino del **sentido y significado** que se encuentra al realizarlas.

...a entender que **la fragilidad, la soledad, la dependencia son constitutivas del proceso de envejecimiento.**

ALGUNOS RETOS

01

Fortalecer los contextos que promuevan la co-creación y la colaboración público/privada/comunitaria

02

De las iniciativas puntuales y formato laboratorio a los cambios estructurales, en diferentes escalas y articulados con otras estrategias.

03

Trabajo interdisciplinar e incidencia en otros ecosistemas para que integren estas miradas y enfoques

**PARA GARANTIZAR EL
DERECHO A LA CIUDAD
Y
CONTRIBUIR AL BIEN COMUN**



Fortalezas



- Canalizar intereses y necesidades que son colectivos
- Proyecto estructurado y a la vez líquido
- Mirada diversa y apreciación de lo singular
- Capacidad para generar contextos, oportunidades, conexiones,...
- Trabajar con luces cortas y también largas
- Ser atrevidos, estar abiertos a probar, a innovar, a hacer cosas diferentes, a salir de la zona de confort y evolucionar
- Formas de hacer propias que combinan lo cotidiano con acciones e hitos más visibles y con mayor proyección

El envejecimiento, problema o palanca de cambio y transformación en la organización?





DONOSTIA LAGUNKOIA

PLAN DE CIUDAD

✉ donostia_lagunkoia@donostia.eus

🌐 www.donostia.eus/lagunkoia

f [@donostialagunkoia](https://www.facebook.com/donostialagunkoia)

🐦 [@DSSLagunkoia](https://twitter.com/DSSLagunkoia)